

М. Х. ЧАЧУХ

Адыгэ Хасэ причерноморских адыгов-шапсугов
Лазаревское

Эксперты Совета Европы в Анапе

Совет Европы с Московским центром межнационального сотрудничества провели в г. Анапе семинар-совещание по теме "Российские и международные механизмы защиты национальных меньшинств", которое было посвящено проблеме реализации в России Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств, ратифицированной Российской Федерацией в 1998 году. На семинар были приглашены представители органов государственной власти и руководители национальных объединений Краснодарского края, Ставропольского края, Ростовской, Астраханской, Волгоградской и Саратовской областей. В работе высокого форума принял участие председатель Адыгэ Хасэ (общественного парламента) причерноморских адыгов-шапсугов М. Х. Чачух, выступление которого вызвало живой интерес у представителей Европейского Союза и участников семинара. Ниже мы публикуем с сокращениями текст выступления М. Х. Чачух на семинаре Совета Европы.



УВАЖАЕМЫЕ высокие гости! Уважаемые участники семинара! Я представляю общественный парламент Адыгэ Хасэ коренного малочисленного народа Краснодарского края причерноморских шапсугов, для которых рассматриваемая тема представляет безусловный интерес.

Обсуждая проблему использования международных механизмов в деле защиты прав национальных меньшинств в России с участием представителей Совета Европы, нам бы не хотелось быть в роли жалующихся на порядки в собственной стране, гражданами и патриотами которой являемся. Мы просто хотим быть активными участниками процесса совершенствования нашего общества с тем, чтобы Россию уважали не только как ядерную державу, но и как великую страну с высокими нравственными и моральными принципами, ориентированными на общечеловеческие ценности, исповедуемые передовыми странами современной цивилизации, носителями которых, в частности, являются страны Европейского Союза.

В истории Российского государства известны периоды, когда его демократические институты опережали время и достижения других стран мира. И сегодня в определенных сферах общественной жизни российские демократические и социальные нормы, ставшие для нас давно привычными, являются передовыми.

Тем не менее мы должны сегодня вести разговор о том, что необходимо делать для того,

чтобы Россия заняла свое достойное место в европейском и мировом сообществе, в частности в области защиты прав национальных меньшинств, имеющей непосредственное влияние на проблему достижения стабильности и социального прогресса в мире.

По общепризнанным международным нормам, к национальным меньшинствам в России можно отнести все народы, кроме русского, но для многих из них проблема защиты национальных интересов решена достаточно кардинально. Я имею в виду те этносы, которые имеют национально-государственные образования в составе Российской Федерации (республики, автономные округа, автономные области, национальные районы). С большей уверенностью можно отнести это к безусловным достижениям современной российской демократии.

В связи с этим на примере шапсугов я хотел бы остановиться на проблеме реализации прав коренных малочисленных народов Российской Федерации как составной части обсуждаемой более широкой темы защиты прав национальных меньшинств.

На федеральном уровне права коренных малочисленных народов гарантированы солидной правовой базой. Это:

- 69-я статья Конституции Российской Федерации, которая "гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации";

- 71-я и 72-я статьи Конституции Российской Федерации, в которых установлены предметы ведения органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе в области защиты прав национальных меньшинств, сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных этнических общностей;

- Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации";

- Федеральный закон "О национально-культурной автономии".

- Кроме того, более двух десятков федеральных законов, в которых отражены права коренных малочисленных народов.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 255 от 24 марта 2000 года шапсуги включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, что распространяет на них действие Конституционных норм и всего федерального законодательства, а также ратифицированных Российской Федерацией документов международных организаций в области защиты прав коренных малочисленных народов. Казалось бы, в чем проблема? А проблема в том, что на краевом и местном уровнях ни один из этих законов и документов не работает. Создается такое впечатление, что все они приняты в России формально, с целью вхождения в Совет Европы, но никак не по причине приверженности российского общества к общечеловеческим ценностям и к общепризнанным принципам и нормам международного права в области защиты прав коренных малочисленных народов.

В последние годы органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления городов Сочи и Туапсе, Лазаревского и Туапсинского районов совместно с Адыгэ Хасэ (общественным парламентом) причерноморских адыгов-шапсугов были предприняты конкретные меры по национально-культурному и социально-экономическому развитию коренной малочисленной этнической общности причерноморских шапсугов:

- приобретены национальные костюмы для ансамбля "Шапсугия" центра адыгской культуры в п. Лазаревское;

- восстановлены разрушенные дома культуры в аулах Наджиги и Малый Кичмай, выполнен частичный ремонт сельских клубов в аулах Большой Кичмай, Тхагапш, Хаджико, Калез, Шхафит;

- завершено строительство спортивно-культурного комплекса в ауле Агуй-Шапсуг;

- проведены газовые магистрали к аулам Большой Кичмай, Малый Кичмай, Ахинтам;

- построен автомобильный мост в ауле Тхагапш.

Ежегодное, начиная с 1999 года, выделение в краевом бюджете целевых финансовых средств позволило уделить внимание первоочередным социальным нуждам жителей ряда сельских населенных пунктов, оказать финансовую поддержку печатному органу шапсугов - газете "Шапсугия", организовать в п. Лазаревское работу корреспондентского пункта "ТВ-Шапсугия" ГТРК Республики Адыгея, провести целый ряд ярких культурных и спортивных праздников.

Вместе с тем сегодня с сожалением приходится констатировать тот факт, что все эти предпринимаемые меры не дают ожидаемых результатов. Напротив, среди шапсугов усиливается социальная депрессия, смертность продолжает устойчиво (на 50%) превышать рождаемость, что реально ставит проблему не только сохранения национальной культуры шапсугов, но и проблему физического выживания самих носителей этой культуры. Причиной столь мрачных негативных процессов является отсутствие у шапсугов возможностей адаптации к новым социально-экономическим условиям при одновременном отчуждении их от традиционных форм хозяйственной деятельности и норм традиционной морали, установление правил использования организациями всех форм собственности природных объектов и ресурсов на территории традиционного проживания шапсугов с откровенным игнорированием законных прав и интересов последних. Безжалостным и болезненным ударом по национальному достоинству шапсугов является установка на их этнической родине памятника адмиралу М. П. Лазареву, принимавшему непосредственное участие в военных действиях против коренного населения в период Кавказской войны XIX века. Под его непосредственным командованием были высажены пять десантов царских войск, уничтоживших сотни аулов и десятки тысяч мирных жителей. К тому же глубокое возмущение вызывает у людей то, что в целях оправдания авторов и исполнителей крайне ошибочного решения некоторые средства массовой информации публикуют материалы, грубо искажающие трагические страницы прошлого и оскорбляющие историческую память адыгов. А национальное достоинство и историческая память народа являются одним из важнейших составляющих понятия защиты прав национальных меньшинств.

Считаю, что одной из причин множества негативных процессов и социального дискомфорта

та шапсугов является то, что ни в одном краевом законе или местном нормативно-правовом акте не отражен даже сам факт проживания в Краснодарском крае коренной малочисленной этнической общности причерноморских шапсугов, не говоря уже о конкретных механизмах реализации федерального законодательства в области защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Я не склонен называть перечисленные выше явления дискриминацией, скорее это проблемы, над которыми надо работать сообща. Но мне хочется дословно зачитать одну статью действующего Устава Краснодарского края, чтобы участники настоящего семинара смогли на фоне всего вышеизложенного определить для себя, является ли она дискриминационной или нет.

Ст. 2.1. "Краснодарский край является исторической территорией формирования кубанского казачества, исконным местом проживания русского народа, составляющего большинство населения края".

Достоверность фактов, зафиксированных в настоящей статье, не вызывает никаких сомнений. Однако она порождает ряд вопросов. А разве не вся территория Российской Федерации является исконным местом проживания для всех народов России? А кем являются остальные народы на Кубани? Кем являются адыги, "историческое формирование" которых на Кубани исчисляется не парой сотен лет, а несколькими тысячелетиями? Налицо еще одно отчуждение шапсугов. На этот раз - от Родины.

В этой связи считаю вполне аргументированным внесение в ст. 2 Устава Краснодарского края дополнения о том, что "Краснодарский край является исторической родиной адыгов. Права и интересы коренного малочисленного народа шапсугов защищаются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и краевым законодательством". Крайне необходимы также разработка и принятие неформальной целевой программы сохранения этнической самобытности, национально-культурного и социально-экономического развития коренной малочисленной этнической общности причерноморских шапсугов.

Делегировавший меня общественный парламент Адыгэ Хасэ причерноморских шапсугов исходит из того, что такой подход исторически справедлив, оправдан с правовой точки зрения, закладывает основы сотрудничества и востребованности нравственного, интеллектуального и патриотического потенциала адыгов, отвечает интересам укрепления добрососедства и стабильности на Кубани, достижения согласия и единства России.

**Чачух Маджид Харунович,
Председатель Адыгэ Хасэ
(общественного парламента)
причерноморских шапсугов,
уполномоченный представитель коренной
малочисленной этнической общности
причерноморских шапсугов**

Madjid Chachukh

Experts of the Council of Europe in Anapa

This is the text from the report of Madjid Chachukh, the leader of Black Sea Shapsugs, at the Workshop of the Council of Europe and the Center for Interethnic Cooperation. The report took place in Anapa this summer. It was devoted to the question of realization, by Black Sea Shapsugs, and their rights as Small Indigenous People of Russia. Mr. Chachukh has illustrated both successes and failures in their contemporary situation in this sphere.

